

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 96-э

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

25 декабря 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 20 декабря 2017 г. № 138-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2020 годы.

Сроки проведения экспертизы: 20 - 25 декабря 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1776-ПА с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 17 февраля 2017 г. № 136-ПА, от 28 марта 2017 г. № 279-ПА, от 13 июня 2017 г. № 474-ПА, от 5 июля 2017 г. № 583-ПА, от 6 июля 2017 г. № 586-ПА, от 2 октября 2017 г. № 1028-ПА, от 3 октября 2017 г. № 1056-ПА, от 25 октября 2017 г. № 1174-ПА, от 8 декабря 2017 г. № 1430-ПА.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
2. Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка и услуг»;
3. Подпрограмма 3 «Развитие конкуренции»;
4. Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики».

Проект изменений муниципальной программы подготовлен Управлением экономики, инвестиций, инноваций и наукограда.

Вносимые изменения обусловлены приведением муниципальной программы в соответствие с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2017 г. № 1302-ПА (далее – Порядок); изменением показателей, наименований мероприятия муниципальной программы; изменением объемов финансирования муниципальной программы за счет средств городского бюджета и внебюджетных источников в 2018 - 2020 годах.

В соответствии с Порядком, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, реализация которых планируется с 2018 года, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 15 ноября 2017 г. № 1268-ПА, рекомендациями Министерства инвестиций и инноваций, Министерства потребительского рынка и услуг Московской области, изменяется структура муниципальной программы, целевые показатели, их значения, наименования основных мероприятий, мероприятий, включаются новые мероприятия, изменяется нумерация мероприятий, а также объемы финансирования.

В паспортах подпрограмм 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства», 2 «Развитие потребительского рынка и услуг» и 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» не соблюдена очередность расположения источников финансирования подпрограмм, установленная Приложением № 3 Порядку.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы уменьшится на 24 872,7 тыс. рублей, с 459 459,2 тыс. рублей до 434 586,5 тыс. рублей, или на 5,4 %, в связи с:

- увеличением объема средств городского бюджета на 10 127,3 тыс. рублей (увеличением в 2018 году на 11 497,1 тыс. рублей, уменьшением в 2019 - 2020 годах на 684,9 тыс. рублей, ежегодно);

- уменьшением объема средств внебюджетных источников на 35 000,0 тыс. рублей (увеличением в 2018 году на 5 000,0 тыс. рублей, уменьшением в 2019 году на 40 000,0 тыс. рублей).

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

		тыс. рублей					
Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	169 225,01	85 137,9	95 032,1	55 032,1	55 032,1	459 459,2
	ФБ	66 451,70	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	275 746,30
	ОБ	32 213,60	0,00	0,00	0,00	0,00	32 213,60
	ГБ	20 559,71	2 734,90	2 734,90	2 734,90	2 734,90	31 499,31
	внебюджетных источников	50 000,00	30 000,00	40 000,00	0,00	0,00	120 000,00
Проект	Всего, в том числе средства:	169 225,01	101 635,0	54 347,2	54 347,2	55 032,1	434 586,5
	ФБ	66 451,70	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	275 746,30
	ОБ	32 213,60	0,00	0,00	0,00	0,00	32 213,60
	ГБ	20 559,71	14 232,00	2 050,00	2 050,00	2 734,90	41 626,61
	внебюджетных источников	50 000,00	35 000,00	0,00	0,00	0,00	85 000,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,00	16 497,1	-40 684,9	-684,9	0,0	-24 872,7
	ФБ	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,00	11 497,1	-684,9	-684,9	0,0	10 127,3
	внебюджетных источников	0,00	5 000,0	-40 000,0	0,0	0,0	-35 000,0

1. Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства»

Общий объем финансирования подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» уменьшится на 41 980,9 тыс. рублей, с 96 056,5 тыс. рублей до 54 075,6 тыс. рублей, или на 43,7 %, в связи с:

- уменьшением объема средств городского бюджета на 1 980,9 тыс. рублей, или на 7,2 % (в 2018 - 2020 годах на 660,3 тыс. рублей, ежегодно);

- уменьшением объема средств внебюджетных источников на 40 000,0 тыс. рублей, или на 100,0 %, в 2019 году.

В перечень мероприятий подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» вносятся следующие изменения в объемы финансирования:

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.1 «Субсидия некоммерческой организации «Королевский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» для предоставления краткосрочных займов субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа Королёв Московской области» на 150 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 50,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- увеличивается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.2 «Субсидия некоммерческой организации «Королевский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» для предоставления частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа Королёв Московской области на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях» на 29,4 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 9,8 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.4 «Субсидия некоммерческой организации «Королевский муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства» для предоставления частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа Королёв Московской области по аренде помещений» на 150 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 50,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 1.5 «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на модернизацию, ведение социального предпринимательства и др.» на 1 500,0 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 500,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 2.2. «Проведение конкурса «Лучшее малое предприятие города Королёва Московской области»» на 210,3 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 70,1 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- увеличивается объем финансирования на выполнение мероприятия 2.3 «Приведение внешнего вида НТО в соответствие с утвержденным архитектурным обликом городского округа Королёв» на 750,0 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 250,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 2.4. «Проведение обучающих мероприятий, семинаров, конференций для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающих предпринимателей» на 150,0 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 50,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 2.5. «Проведение мероприятий, связанных с реализацией мер, направленных на популяризацию роли предпринимательства: - размещение публикаций в средствах массовой информации о мерах, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства, популяризацию предпринимательства, положительных примеров создания собственного дела» на 600,0 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 200,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на выполнение мероприятия 2.4. «Проведение обучающих мероприятий, семинаров, конференций для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающих предпринимателей» на 150,0 тыс. рублей (в 2018 - 2020 годах на 50,0 тыс. рублей, ежегодно) из средств городского бюджета;

- уменьшается объем финансирования на 40 000,0 тыс. рублей из средств внебюджетных источников в 2019 году, в связи с исключением мероприятия 2.3. «Создание социально-бытового комплекса «Дом быта».

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	48 415,30	1 910,3	41 910,3	1 910,3	1 910,3	96 056,5
	ОБ	28 715,60	0,00	0,00	0,00	0,00	28 715,60
	ГБ	19 699,70	1 910,30	1 910,30	1 910,30	1 910,30	27 340,90
	внебюджетных источников	0,00	0,00	40 000,00	0,00	0,00	40 000,00
Проект	Всего, в том числе средства:	48 415,30	1 250,0	1 250,0	1 250,0	1 910,3	54 075,6
	ОБ	28 715,60	0,00	0,00	0,00	0,00	28 715,60
	ГБ	19 699,70	1 250,00	1 250,00	1 250,00	1 910,30	25 360,00
	внебюджетных источников	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,00	-660,3	-40 660,3	-660,3	0,0	-41 980,9
	ОБ	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,00	-660,3	-660,3	-660,3	0,0	-1 980,9
	внебюджетных источников	0,00	0,0	-40 000,0	0,0	0,0	-40 000,0

2. Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка и услуг»

Общий объем финансирования подпрограммы 2 «Развитие потребительского рынка и услуг» увеличится на 4 926,2 тыс. рублей, с 84 123,0 тыс. рублей до 89 049,2 тыс. рублей, или на 5,9 %, в связи с:

- уменьшением объема средств городского бюджета на 73,8 тыс. рублей, или на 1,8 % (в 2018 - 2020 годах на 24,6 тыс. рублей, ежегодно) на выполнение мероприятия 6.2. «Соблюдение финансирования мероприятий по содержанию мест захоронений в размере, установленном нормативом расходов на содержание мест захоронения (на один га площади мест захоронения), в соответствии с Законом Московской области от 28 октября 2011 г. № 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов»;

- увеличением объема средств внебюджетных источников на 5 000,0 тыс. рублей, или на 6,3 %, в 2018 году на выполнение мероприятия 6.2. «Содействие вводу (строительству) новых современных объектов потребительского рынка и услуг».

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 2 «Развитие потребительского рынка и услуг» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	50 824,60	30 824,6	824,6	824,6	824,6	84 123,0
	ГБ	824,60	824,60	824,60	824,60	824,60	4 123,00
	внебюджетных источников	50 000,00	30 000,00	0,00	0,00	0,00	80 000,00
Проект	Всего, в том числе средства:	50 824,60	35 800,0	800,0	800,0	824,6	89 049,2
	ГБ	824,60	800,00	800,00	800,00	824,60	4 049,20
	внебюджетных источников	50 000,00	35 000,00	0,00	0,00	0,00	85 000,00
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,00	4 975,4	-24,6	-24,6	0,0	4 926,2
	ГБ	0,00	-24,6	-24,6	-24,6	0,0	-73,8
	внебюджетных источников	0,00	5 000,0	0,0	0,0	0,0	5 000,0

3. Подпрограмма 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики»

Общий объем финансирования подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» увеличится на 12 182,0 тыс. рублей, с 279 279,7 тыс. рублей до 291 461,7 тыс. рублей, или на 4,4 %, в связи с увеличением объема средств городского бюджета на 12 182,0 тыс. рублей, или в 345 раз, в 2018 году на выполнение мероприятия 3.1. «Обустройство площадок со спортивным ядром на территории муниципальных образовательных учреждений» Основного мероприятия 3 «Реализация государственной поддержки, выделяемой городскому округу Королёв Московской области как наукограду Российской Федерации на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры».

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в том числе средства:	69 985,11	52 403,0	52 297,2	52 297,2	52 297,2	279 279,7
	ФБ	66 451,70	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	275 746,30
	ОБ	3 498,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 498,00
	ГБ	35,41	0,00	0,00	0,00	0,00	35,41
Проект	Всего, в том числе средства:	69 985,11	64 585,0	52 297,2	52 297,2	52 297,2	291 461,7
	ФБ	66 451,70	52 403,00	52 297,20	52 297,20	52 297,20	275 746,30
	ОБ	3 498,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 498,00
	ГБ	35,41	12 182,00	0,00	0,00	0,00	12 217,41
Отклонения	Всего, в том числе средства:	0,00	12 182,0	0,0	0,0	0,0	12 182,0
	ФБ	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,00	12 182,0	0,0	0,0	0,0	12 182,0

В перечне мероприятий подпрограммы 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» неправильно указаны значения по отдельным мероприятиям подпрограммы:

- по строке 3.1. «Итого» в столбцах 6 «Всего (тыс. руб.)» и 8 «2018» вместо «279 279,71» и «52 403,0» следует указать «291 461,71» и «64 585»;

- по строке 3.1. «Бюджет городского округа Королёв Московской области» в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «35,41» следует указать «12 217,41»;

- по строке 3.3.1. «Итого» в столбцах 6 «Всего (тыс. руб.)» и 8 «2018» вместо «279 279,71» и «52 403,0» следует указать «291 461,71» и «64 585»;

- по строке 3.3.1. «Бюджет городского округа Королёв Московской области» в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «35,41» следует указать «12 217,41»;

- по строке «Итого по подпрограмме 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики», «Бюджет городского округа Королёв Московской области» в столбце 6 «Всего (тыс. руб.)» вместо «35,41» следует указать «12 217,41».

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» за счет средств городского и областного бюджетов на 2017 - 2020 годы соответствует показателям бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденных решениями Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 20 декабря 2017 г.

В связи с указанными изменениями муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Королёв» излагается в новой редакции.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. В паспортах подпрограмм 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства», 2 «Развитие потребительского рынка и услуг» и 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» очередность расположения источников финансирования подпрограмм необходимо установить в соответствии с Приложением № 3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2017 г. № 1302-ПА.

2. В Перечне мероприятий подпрограмм 4 «Развитие инвестиционной и инновационной политики» муниципальной программы на 2017 - 2021 годы «Предпринимательство городского округа Королёв» (Приложение № 1 к подпрограмме) объемы финансирования мероприятий необходимо пересмотреть с учетом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова